**ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ – ЮГРА**

**ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ РАЙОН**

**Д У М А**

**Р Е Ш Е Н И Е**

12.06.2013 № 258

Об обеспечении законности

на территории Ханты-Мансийского

района в 2012 году

Заслушав информацию об обеспечении законности на территории Ханты-Мансийского района в 2012 году,

Дума Ханты-Мансийского района

**РЕШИЛА:**

1. Информацию об обеспечении законности на территории Ханты-Мансийского района в 2012 году принять к сведению (прилагается).

2. Настоящее решение вступает в силу с момента его подписания.

Глава

Ханты-Мансийского района П.Н. Захаров

13.06.2013

Приложение

к решению Думы

Ханты-Мансийского района

от 12.06.2013 № 258

**Информация**

**Об обеспечении законности на территории**

**Ханты-Мансийского района в 2012 году**

Межрайонной прокуратурой подведены итоги работы по основным направлениям надзорной деятельности за 2012 год.

В сфере надзора за исполнением федерального законодательства в анализируемом периоде выявлено 323 нарушения закона. Опротестовано 30 незаконных правовых актов, в суд направлено 35 исковых заявлений, внесено 63 представления, по которым к дисциплинарной ответственности привлечено 41 должностное лицо, по постановлениям прокурора к административной ответственности привлечено 9 лиц, объявлено 20 предостережений, по направленным в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ по результатам прокурорских проверок возбуждено 3 уголовных дела.

В ходе проверок выявлены факты нарушений законодательства о противодействии коррупции, терроризму и защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, при размещении муниципальных заказов, о муниципальной службе, в сфере жилищно-коммунального хозяйства, жилищного законодательства.

В сфере надзора за исполнением федерального законодательства за 2012 год межрайонной прокуратурой выявлено 87 нарушений законодательства коррупционной направленности.

Проведены проверки соответствия нормативных актов, регламентирующих деятельность комиссий по урегулированию конфликта интересов во всех органах местного самоуправления, единых и котировочных комиссий, положения о расходовании денежных средств резервных фондов муниципальных образований района. В ходе проверки установлено, что значительная часть таких нормативных правовых актов противоречила требованиям законодательства. В целях их приведения в соответствие межрайонной прокуратурой главам муниципальных образований Шапша, Луговской, Нялинское, Кышик, Выкатной, Цингалы, Согом, Красноленинский, Селиярово, Горноправдинск, Кедровый, Сибирский, Ханты-Мансийского района принесено 22 протеста, которые рассмотрены и удовлетворены, нормативные правовые акты приведены в соответствие с законодательством.

В истекшем полугодии в органах местного самоуправления проведена проверка на предмет исполнения обязанности по опубликованию обязательных сведений.

В частности, Ханты-Мансийской межрайонной прокуратурой проведена проверка исполнения законодательства о противодействии коррупции в Администрации Ханты-Мансийского района.

В ходе проверки установлено, что в нарушение ст.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. №273-ФЗ "О противодействии коррупции", которая в качестве одного из основных принципов противодействия коррупции предусматривает публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, ч.6 ст.52 Федерального закона от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", обязывающей ОМСУ публиковать ежеквартальные сведения о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, Администрацией Ханты-Мансийского района сведения за 1, 2, 3, 4 кварталы 2011 года о численности муниципальных служащих и фактических затратах на их содержание официально не опубликовывались.

В связи с указанным бездействием прокуратурой 06.03.2012 предъявлен иск с требованием обязать администрацию опубликовать сведения. В ходе рассмотрения гражданского дела, требования прокурора удовлетворены ответчиком в добровольном порядке.

В ходе надзорных мероприятий в 2012 году межрайонной прокуратурой установлены факты предоставления муниципальными служащими администраций сельских поселений района, администрации Ханты-Мансийского района недостоверных и неполных сведений о доходах, имуществе, при размещении муниципальных контрактов.

В связи с выявленными нарушениями внесено 11 представлений, возбуждено 2 дела об административном правонарушении по ст. 19.7.4. КоАП РФ (непредставление сведений либо несвоевременное представление сведений о заключении контракта).

В ходе надзорной деятельности прокуратурой используются материалы проверок, проведенных контрольно-ревизионными органами. Сведения о выявленных нарушениях Счетной палатой Ханты-Мансийского района ежеквартально изучаются Ханты-Мансийской межрайонной прокуратурой, при наличии основания проводятся дополнительные проверки.

Большое внимание в ходе надзорной деятельности уделено межрайонной прокуратурой вопросу обеспечения комплексной безопасности населенных пунктов Ханты-Мансийского района, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Как показали итоги проверок, несмотря на то, что значительная часть населенных пунктов находится в непосредственной близости от лесных массивов и в регионе складывалась крайне неблагоприятная пожароопасная обстановка, органами местного самоуправления сельских поселений Кышик, Красноленинский, Нялинское, Шапша, Цингалы, Сибирский, Горноправдинск, Выкатной, Луговской должного внимания этому вопросу не уделялось.

Игнорируются требования законодательства о пожарной безопасности лесопользователями, пожарные мероприятия не выполняются, пункты сосредоточения пожарного инвентаря создаются крайне неохотно.

Кроме того, большую озабоченность вызывает состояние в районе гидротехнических сооружений.

Межрайонная прокуратура только в 2012 году в судебном порядке обязала органы местного самоуправления Луговской, Кедровый, Сибирский привести их в соответствие с требованиями законодательства, главам сельских поселений Цингалы, Выкатной, Кедровый внесены представления.

В сфере охраны окружающей среды в отчетный период времени прокуратурой выявлено 31 нарушение закона, в суд направлено 12 исковых заявлений, внесено 6 представлений, по постановлению прокурора, направленному в порядке п.2 ч.2 ст.37 УПК РФ возбуждено 1 уголовное дело (АППГ 1).

Так, Ханты-Мансийской межрайонной прокуратурой проведены проверки соблюдения законодательства органами местного самоуправления при утилизации, хранении и захоронении твердых бытовых и биологических отходов в Ханты-Мансийском районе.

По результатам проведенных проверок установлены факты ненадлежащего исполнения обязанностей по решению вопросов местного значения администрацией Ханты-Мансийского района и администрациями сельских поселений Согом, Луговской в части создания условий по недопущению нарушений законодательства в сфере охраны окружающей среды.

Установлено, что отходы производства и потребления (в виде отходов пластика, бумажной тары, металлических конструкций, отходов древесных строительных материалов, в том числе от сноса и разборки строений), образуемые в сельских поселениях Согом и Луговской Ханты-Мансийского района, размещались на несанкционированных свалках. Данные свалки не отвечали требованиям экологической безопасности, и их эксплуатация осуществлялась с грубыми нарушениями природоохранного и санитарно-эпидемиологического законодательства.

По выявленным нарушениям закона Ханты-Мансийским межрайонным прокурором направлено в суд 2 исковых заявления, которые рассмотрены и удовлетворены.

Кроме того, Ханты-Мансийской межрайонной прокуратурой проведена проверка действующих на поднадзорной территории полигонов твердых бытовых отходов, осуществляющих прием, складирование твердых бытовых отходов.

В ходе проверки установлено, что эксплуатация полигонов Нялинское, Луговское, Кышиковское осуществлялось МП «ЖЭК-3» с нарушением действующего санитарно-эпидемиологического законодательства, не велся контроль за составом и количеством, поступающих на полигон отходов, не проводился осмотр и уборка территории санитарно-защитной зоны и прилегающих земель к подъездной дороге, что являлось нарушением п. 5.6. Санитарных правил СП 2.1.7.1038-01 "Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов".

По данным фактам в адрес МП «ЖЭК-3» 24.09.2012 внесено представление об устранении нарушений действующего законодательства¸ которое рассмотрено, 2 лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Кроме того, установлено, что Нялинское ТБО, Луговское ТБО, Кышиковское ТБО не соответствуют Санитарным правилам СП 2.1.7.1038-01 "Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов", утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 30.05.2001 №16.

Так, подъездные грунтовые дороги к полигону не имеют твердого покрытия. Ограждение полигонов отсутствует, что способствует раздуванию легких фракций отходов и захламлению окружающей среды. На полигоне ТБО отсутствуют карты для захоронения отходов, имеющих водонепроницаемый экран, отсутствуют контрольно-дезинфицирующие установки с устройством бетонной ванны для ходовой части мусоровоза, отсутствуют контрольные скважины для отбора проб поверхностных вод, отсутствует выполненная в соответствии с природоохранным и ветеринарными, санитарно-эпидемиологическими требованиями яма Беккари. Не ведется мониторинг по контролю за состоянием подземных и поверхностных вод, атмосферного воздуха, почвы и растений в зоне возможного влияния полигона.

По результатам проверки Ханты-Мансийским межрайонным прокурором 20.09.2012 направлено в суд 3 иска, которые рассмотрены и удовлетворены.

Ханты-Мансийской межрайонной прокуратурой проведены проверки хозяйствующих субъектов в части соблюдения требований при обращении с твердыми бытовыми и производственными отходами. Ряд юридических лиц привлечено к административной ответственности.

В ходе осуществления надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних и молодежи на территории Ханты-Мансийского района за 12 месяцев 2012 года межрайонной прокуратурой проведены проверки в сфере исполнения законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений, образовании, обеспечении детей-сирот жилыми помещениями, соблюдения требований законодательства, направленного на профилактику совершения суицидов (суицидальных попыток).

По результатам проверок нарушения законодательства выявлены в деятельности ОДН МО МВД «Ханты-Мансийский» при осуществлении административной юрисдикции, доставлении подростков в дежурную часть (нарушение сроков нахождения подростков в ДЧ МОВД, отсутствие данных в книгах учета доставленных, отсутствие сведений об уведомлении родителей (законных представителей), профилактической работы по фактам выявленных нарушений в адрес начальника МОВД «Ханты-Мансийский» внесено 3 представления, по результатам рассмотрения которых 3 лица привлечено к дисциплинарной ответственности.

Руководителям образовательных учреждений МОУ «Средняя образовательная школа п.Сибирский», МОУ «Средняя образовательная школа с. Кышик», председателю комитета по образованию Ханты-Мансийского района, КОУ ХМАО-Югры для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Нялинская специальная (коррекционная) школа – интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья», МБОУ Ханты-Мансийского района «Средняя образовательная школа п.Горноправдинск» внесены представления в связи с несоблюдением санитарно-эпидемиологических требований, принятием недостаточных мер к исключению фактов суицидов.

Во исполнение указания прокуратуры округа межрайонной прокуратурой проведена проверка исполнения законодательства об обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В ходе проверки на территории района установлено 5 лиц, относящихся к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не обеспеченных во внеочередном порядке жилыми помещениями.

По выявленным нарушениям в Ханты-Мансийский районный суд направлены исковые заявления о предоставлении администрацией Ханты-Мансийского района жилых помещений вне очереди. Исковые заявления рассмотрены, требования прокурора удовлетворены.

Продолжена работа по реализации новых форм работы в сфере правотворческой деятельности прокуратуры. Участие прокурора в правотворческой деятельности обеспечивалось непосредственным присутствием прокурора, либо его заместителей, на заседаниях представительных органов местного самоуправления, а также посредством направления в органы местного самоуправления информации о состоянии законности на территории Ханты-Мансийского района.

На рассмотрение в прокуратуру за анализируемый период 2012 года поступило 1512 жалоб граждан и юридических лиц. По сравнению с аналогичным периодом 2011 года (1263) их количество увеличилось на 20%.

Наибольшее количество жалоб разрешённых в 2012 году составляют жалобы по вопросам надзора за исполнением законов и законностью правовых актов, их количество по сравнению с аналогичным периодом возросло на 30% и составило 630 (в 2011 году - 480).